

Problematyka wykonywania UPUL i odniesienie do SULMN.

Propozycje zmian w SULMN oraz w BDL

PODSTAWY PRAWNE:

UPROSZCZONY PLAN URZĄDZANIA LASU jest dokumentem sporządzanym w oparciu o:

- Ustawę o lasach z dnia 28. 09. 1991 r. (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 1463 ze zmianami);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12.11.2012 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu sporządzania planu urządzenia lasu, uproszczonego planu urządzenia lasu oraz inwentaryzacji stanu lasu (Dz.U.2012.1302);
- Ustawę o ochronie przyrody z dnia 16 kwietnia 2004; (Dz. U. z 2020 r., poz. 55 ze zmianami);
- Zarządzenie nr 37 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych znak: ZU.6007.3.2020 z dnia 26 czerwca 2020r. w sprawie przeznaczenia środków, związanych z funduszem leśnym, na sporządzanie uproszczonych planów urządzenia lasu, o których mowa w art. 21 ust. 1 pkt. 2 ustawy o lasach, które wraz z załącznikami zamieszczone jest na stronie internetowej Lasów Państwowych.

Inne aktualnie obowiązujące przepisy

Najważniejsze z nich to:

- Umowa ze starostwem Powiatowym;
- Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 283 ze zmianami);
- Miejskowe Plany Zagospodarowania Przestrzennego;
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 22 marca 2006 w sprawie szczegółowych zasad zabezpieczenia przeciwpożarowego lasów (Dz. U. z 2006 r. nr 58 poz 405 z późn zm.)
- Rozporządzenie MSWiA z dnia 7 czerwca 2010 w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków , innych obiektów budowlanych i terenów (Dz U. z 2018 r. poz. 2081 z późn zm.);
- Zarządzenie nr 53 Generalnego Dyrektora LP z dnia 21 listopada 2011 – załącznik Zasady Hodowli Lasu – ZHL;
- Ustawa z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym;
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie wymagań dobrej praktyki w zakresie gospodarki leśnej.

Przedmiotem projektu UPUL są:

- lasy w rozumieniu art. 3 ustawy o lasach (użytki Ls>10 ar);
- Definicja lasu
 - 1) grunty o zwartej powierzchni co najmniej 0,10 ha, pokryty roślinnością leśną (uprawami leśnymi) – drzewami i krzewami oraz runem leśnym – lub przejściowo jej pozbawiony: a) przeznaczony do produkcji leśnej lub b) stanowiący rezerwat przyrody lub wchodzący w skład parku narodowego albo c) wpisany do rejestru zabytków;
 - 2) związany z gospodarką leśną, zajęty pod wykorzystywane dla potrzeb gospodarki leśnej: budynki i budowle, urządzenia melioracji wodnych, linie podziału przestrzennego lasu, drogi leśne, tereny pod liniami energetycznymi, szkółki leśne, miejsca składowania drewna, a także wykorzystywany na parkingi leśne i urządzenia turystyczne.
- Prace urządzeniowe prowadzi się na gruntach figurujących w ewidencji gruntów i budynków jako Lasy (Ls) na bazie aktualnych danych z ewidencji gruntów
- w części UPUL-rejestrze rozbieżności uwzględnione zostaną również grunty leśne wg. ewidencji oznaczone jako „Ls”, a niespełniające kryterium powierzchniowej definicji lasu tj. np.: mające powierzchnie łączną **mniejszą niż 0,10 ha** oraz grunty trwale pozbawione drzewostanu (inne wylesienia użytkowane rolniczo, stawy rybne, grunty zabudowane,)

RODZAJ POWIERZCHNI (**INNE WYL**) grunty tego typu nie spełniają definicji lasu a więc pozostaje pytanie czy powinny być ujmowane w projektach UPUL?

Istnieje potrzeba ujednolicenia zakresu zamówień na UPUL przez Starostwa Powiatowe.

Istnieją interpretacje sygnały z Sądów/ Samorządowych Kolegiów odwoławczych by takie grunty nie były ujmowane w projektach UPUL

ZAKRES I STOPIEŃ SZCZEGÓŁOWOŚCI WYKONYWANYCH PRAC

W skład dokumentacji Planu Urządzenia Lasu wchodzi:

- 1) Opis ogólny;
- 2) Rejestry – powierzchniowo miąższościowe tabele klas wieku wg gatunków i wg funkcji ochronnych
- 3) Opisy taksacyjne lasu;
- 4) Zestawienie zadań gospodarczych projektowanych na 10 lat;
- 5) Wykaz powierzchni leśnych niezalesionych;
- 6) Rejestr działek leśnych i wskazania gospodarcze w zakresie gospodarki leśnej;
- 7) Wykaz zmian działek leśnych w stosunku do rejestru gruntów (ewidencji);
- 8) Wykaz właścicieli i skorowidz działek;
- 9) Wykaz skrótów i symboli;
- 10) Mapa gospodarcza lasu i gruntów przeznaczonych do zalesienia;
- 11) Zadania w zakresie gospodarki leśnej, z przeznaczeniem dla właścicieli lasu.

ZAKRES I STOPIEŃ SZCZEGÓŁOWOŚCI WYKONYWANYCH PRAC

Część **przygotowawcza** (przetwarzanie danych źródłowych)

Część **zasadnicza** (prace terenowe)

Część **opiniodawcza** (uzgodnienia i opinie oraz potwierdzenia)

- Wyłożenie do publicznego wglądu na okres 60 dni w Urzędach Gmin
- Wnioski i uwagi właścicieli lasów
- Uzgodnienie procedury oddziaływania na środowisko z RDOŚ/
Inspektoratem Sanitarnym
- Kontrola kameralna RDLP oraz kontrola terenowa Nadleśnictw –
opinia Nadleśnictw
- Uzgodnienie z Wojewódzką komendą Państwowej Straży Pożarnej

Problemy i wyzwania części przygotowawczej (przetwarzanie danych źródłowych)

PODGIK – POWIATOWY OŚRODEK GEODEZJI I KARTOGRAFII

Różne stawki za udostępniane dane zgodnie z prawem geodezyjnym (załącznik zasady obliczenia wysokości opłaty tabela nr 10) PODGIK interpretuje prawo w sposób różnorodny ponieważ ma taką prawną możliwość więc stosuje stawki wg. swoich wewnętrznych wytycznych różnych dla każdego starostwa tj. w praktyce czasem zdarza się że **wybiera inne pozycje** z tabeli opłat od tych które wykonawca przekalkulował w zamówieniu.

Istnieje różna jakość udostępnianych danych oraz ich kompletność - konieczna jest ścisła współpraca z osobą z PODGIK w celu rozwiązywania problemów dotyczących pojawiających się błędów geodezji (rozbieżności rejestru ewidencji z mapami ewidencyjnymi).

Nie wszystkie PODGIK udostępniają dane działek usługą WFS do czego zobowiązuje ich ustawa.

Starostwa jako zamawiający – powinny udostępniać wykonawcy dane postaci shp z Banku Danych o Lasach.

Problemy i wyzwania części zasadniczej (prace terenowe)

Nowelizacja zarządzenia nr 37 DGLP z 2020 r.

Aktualizacja SULMN z 19.06.2020 dotyczy prac terenowych. Wg nas jest niewspółmiernie uciążliwa w porównaniu do efektów.

- 1. Aktualizacja rozdziału 2.3.1 *Kryteria tworzenia pododdziałów*

Przebieg granic wyłączeń taksacyjnych w terenie musi być wyraźny, łatwy do lokalizacji. Skrzyżowania granic wydzieliń i ich wyloty na przyjętej linii oddziałowej (lub granicy kompleksu leśnego) należy w terenie oznaczyć poprzez zastruganie „na czerwono” obrzączek na korze drzew z zaciosami oznaczającymi kierunki przebiegu granic wydzieliń. W przypadku niewyraźnej granicy należy w terenie oznaczyć jej załamania zaciosami kory drzew „na czerwono”. Oznaczenie granic wyłączeń taksacyjnych powinno podlegać kontroli terenowej przez zamawiającego oraz służby pełniące nadzór nad gospodarką leśną w lasach objętych UPUL.

Wg przeważającej ilości wykonawców rozwiązanie to jest dyskusyjne gdyż:

- Jest nieprecyzyjne tj. dla fachowca (taksatora) granice mogą być wyraźne (np.:grań, różnica wysokości > 2m, słupki graniczne) a dla właściciela już niekoniecznie.
- Jest kosztowna tj. koszt wykonania oznaczenia granic może być równy kosztowi prac terenowych.
- Jest niepotrzebna i nieefektywna z uwagi na wprowadzenie map numerycznych oraz BDL gdzie każdy może z wystarczającą dokładnością sprawdzić granice telefonem z androidem.
- Może prowadzić do uszkodzeń drzewostanów liściastych np. bukowych/ grabowych.

- 2. Aktualizacja rozdziału 2.3.6.7 *Zasobność miąższości na 1 ha oraz miąższości na całej powierzchni drzewostan*

Powierzchnie próbne relaskopowe (zarówno z wyboru, jak również losowo rozmieszczone) należy oznakowywać na szkicu taksatorskim oraz w terenie przez prowizoryczne opalikowanie środka powierzchni próbnej oraz wykonanie na wysokości 1,5 m od ziemi na najbliższym środku drzewie pionowego zaciosu „na czerwono” w kierunku środka powierzchni; na zaciosie tym należy lubryką wpisać w formie ułamka: w liczniku numer stanowiska, w mianowniku – odległość od środka powierzchni. Pomiary na powierzchniach relaskopowych są elementem kontroli terenowej.

- Czasochłonna
- Kosztowna – niewspółmierna do efektów (lepiej skupić się na wykonaniu w terenie dodatkowej powierzchni relaskowej nieustabilizowanej)

Problemy i wyzwania części opiniodawczej

Urząd Gminy

- – termin wystawienia do publicznego wglądu –

art. 21 ustawy o lasach „Projekt uproszczonego planu urządzenia lasu wyklada się do publicznego wglądu na okres 60 dni w siedzibie urzędu gminy” –uwagi zdają się i 90 dnia i wymaga się ich rozpatrzenia. – Należy to dopracować na poziomie ustawy.

- Braki MPZP – mogą powodować i powodują różnorodne problemy głównie z użytkowaniem gruntów leśnych niezgodnie z zasadami gospodarki leśnej określonymi w ustawie o lasach i ZHL

Problemy i wyzwania części opiniodawczej

Zabezpieczenie Przeciwpożarowe Lasów

W razie potrzeby wykonawca uzgadnia projekt UPUL w zakresie ochrony PPOŻ z Komendantem Wojewódzkim PSP

Podstawy prawne:

- Ustawa z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2020 r. Nr 12, poz. 6,148 z późn. zm.);
- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów. (Dz. U. 2010 nr 109 poz. 719);
- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 11 stycznia 2019 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz.U. 2019 poz. 67);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 22 marca 2006 r. w sprawie szczegółowych zasad zabezpieczenia przeciwpożarowego lasów (Dz.U. 2006 nr 58 poz. 405);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 lipca 2010 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad bezpieczeństwa przeciwpożarowego lasów (Dz.U. 2010 nr 137 poz. 923);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 13 lipca 2015 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad zabezpieczenia przeciwpożarowego lasów (Dz.U. 2015 poz. 1070);
- Zarządzenie nr 75 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 5 grudnia 2019 r. w sprawie nowelizacji "Instrukcji urządzania lasu" stanowiącej załącznik do Zarządzenia nr 55 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z dnia 21 listopada 2011 r. w sprawie "Instrukcji urządzania lasu").
- Instrukcja ochrony przeciwpożarowej lasu, (Warszawa 2020 r., Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych).

PROBLEMY DOTYCZĄ RÓŻNIĄCEJ SIĘ INTERPRETACJI PRAWA PRZEZ NADLEŚNICTWA I WOJEWÓDZKIE KOMENDY

Interpretacja prawna kompleksów większych niż 300 ha (niektóre Komendy Wojewódzkie biorą pod uwagę powierzchnie ogólną lasów w obrębach nie zwracając uwagi na to iż kompleksy zazwyczaj są tworzone na obszarze większym niż 1 obręb, inne komendy biorą pod uwagę powierzchnie kompleksów leśnych łączną łącznie z gruntami lasów Państwowych sugerując że uzgodnienie dotyczące ochrony przeciwpożarowej ciąży na zarządcy lasu przekraczającego pow 300 ha a nie tego który ma kilka ha w kompleksie większym niż 300 ha.

Problemy i wyzwania części opiniodawczej

RDOŚ

- PROCEDURA OOŚ kilka standardów danych przyrodniczych :
- SULMN
- SLMN
- Standard danych GIS w Ochronie Przyrody.
- Adaptacja Standardu Danych GIS w ochronie przyrody na potrzeby gromadzenia danych przestrzennych dla projektu POIS.05.03.00-00-186/09 pn. „Opracowanie planów zadań ochronnych dla obszarów Natura 2000 na obszarze Polski” w roku 2011

Powyższe standardy dotyczą min. gatunków objętych ochroną i podlegają jednemu ministrowi.

Przykład ROŚLIN

- **SULMN**

BAGNO ZWYCZAJNE -15 - BGN.POS

SD GIS

BAGNO ZWYCZAJNE - 1742 - LedPal

PRZYKŁAD ZWIERZĄT

- **SULMN**

WŁOCHATKA ZWYCZAJNA - brak standaryzacji w SULMN

SD GIS

WŁOCHATKA ZWYCZAJNA - 15 - AegFun

Standard ornitologiczny - AFU

PROPOZYCJE ZMIAN W STANDARDZIE ULMN

- PROPOZYCJA DOT UJEDNOLICENIA STANDARDÓW DANYCH PRZYRODNICZYCH
- LUB Usunięcie warstw os_pkt oraz os_pow lub przejęcie SDGIS
- PROPOZYCJA ZMIAN W BDL– UDOSTĘPNIANIE DANYCH ZE STARYCH PLANÓW W POSTACI USŁUGI WFS (JAK GEOPORTALE UDOSTĘNIAJĄ DZIAŁKI)
- PROPOZYCJA ZMIAN KONTROLI PRAC TERENOWYCH (POPRZECZ LOGOWANIE SIĘ W BDL I PRZESYŁANIE ŚLADÓW/TRAKÓW W CZASIE RZECZYWISTYM)

standard UPUL

Przy wykonywaniu opracowywania przyjmuje się jako obowiązujący/obowiązujące (zgodnie z w/w. zarządzeniem Nr 37 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych):

- a) standard uproszczonej leśnej mapy numerycznej, którego dokumentacja techniczna stanowi załącznik nr 2 w/w zarządzenia;
- b) standard opracowań kartograficznych dla uproszczonych planów urządzenia lasu, którego dokumentacja techniczna stanowi załącznik nr 3 do w/w. zarządzenia;
- c) standard wymiany danych o lasach SWDL, którego dokumentacja techniczna stanowi załącznik nr 4 do w/w zarządzenia;
- d) wytyczne do sporządzenia projektów uproszczonych planów urządzenia lasu wraz z Anekssem nr 1, będącym szablonem dokumentu uproszczonego planu urządzenia lasu - załącznik nr 5 do w/w zarządzenia;
- e) aplikację MAPA PU do obsługi warstw mapy numerycznej oraz eksportu i importu danych z/do formatu SWDL, do pobrania i zainstalowania na stronie internetowej Lasów Państwowych;
- f) aplikację TAKSATOR PU, do pobrania i zainstalowania na stronie internetowej Lasów Państwowych;
- g) aplikację wspomagającą nadzór nad lasami niepaństwowymi BDL UL (w tym moduł kontroli danych).



Dziękuję za uwagę